



释放新活力 提升首位度 争当山区 26 县跨越式高质量发展排头兵

——柯城区第九次党代会工作报告导读

回望五年,成绩来之不易、信心更加坚定

主动融入“活力新衢州、美丽大花园”建设,坚定不移挑重担、勇攻坚,善作为,主城担当交出新答卷

文明创建担重任。累计投入 11.72 亿元用于改造提升便民、利民、惠民设施,获评“省示范文明城区”和全市首个“有礼示范区”,为我市高位创成全国文明城市作出了重要贡献。

项目攻坚当先锋。先后完成斗潭危改、高铁新城、衢化棚改、古城双修、杭衢铁路、礼贤未来社区、黄家片区、百家塘片区、双西港片区等房屋征收 230 万平方米,征地 2.2 万亩,连续三年被市委

市政府授予集体三等功。

融合发展作表率。柯城-巨化一体化发展驶入“快车道”。高效完成机关单位办公用房搬盘整合。完成白云、新新、黄家 3 个乡镇(街道)管理体制调整。

积极探索跨越式高质量发展的有效路径,坚定不移扩总量、优存量、强增量,综合实力迈上新台阶

经济总量不断壮大。预计 2021 年实现地区生产总值 587 亿元,规上工业增加值 185 亿元,社会消费品零售总额 224.61 亿元,全体居民人均可支配收入 50755 元。一般公共预算收入年均增长 8.5%,城乡居民人均可支配收入均分别增长 7.9%、9.8%,山区 26 县发展绩效考核跻身第一梯队。

平台能级加速攀高。举全区之力推进“低散乱”整治和特色小镇培育建设,金沃精工成功上市,实现 A 股上市“零突破”。系统谋划建设国家运动休闲旅游度假区,寺桥水库、灵鹭圣境等项目全面开工,丛林穿越、飞鸿神网谷等项目投入运营,“运动柯城”品牌影响力不断扩大。专业市场城年交易额达到 240

亿元。

重大项目强势突破。累计引进亿元以上项目 90 个,其中 10 亿元以上项目 11 个,到位资金超 100 亿元,鸿盛新材料、奥陶纪、顺丰丰泰等一批大项目、好项目相继落户,固定资产投资增速连续三年领跑全市。

蹄疾步稳深化改革扩大开放,坚定不移激活力、挖潜力、增动力,区域发展积蓄新动能

重大改革多点突破。以数字化牵引撬动各领域改革,老百姓办事“最多跑一次”“最多跑一地”成为常态,“医保到家”等场景应用入围全省数字化改革成果展,“一村万树”绿色期权、“一乡千宿”等成为全省改革实践样板。入选全国首批水系连通及水美乡村建设试点县、全省农村综合改革集成建设镇

目试点单位。

开放开发迈向纵深。柯城-余杭山海协作产业园连续三年获省考核一等奖,数字经济发展综合评价在全省排名连续两年晋升,位居全市第一、26 县第一。

创新活力竞相迸发。柑橘产业创新服务综合体列入省级创建名单。连续两

年获省市县党政领导科技进步工作目标责任制考核优秀单位。高层次人才年均增长 5.67%。

资源要素高效盘活。新增营造耕地面积 3.2 万亩,盘活存量建设用地 2200 亩,完成工业用地收储 1100 亩,争取新增建设用地指标 1.25 万亩,成功创建省级国土资源节约集约模范区。

全力打造“诗画浙江”大花园最美核心区,坚定不移美生态、塑形态、拓业态,城乡面貌呈现新气象

自然生态进一步改善。石梁溪、庙源溪成为全省治水样板,生态环境公众满意度连续四年排名全市第一、全省前列,成功捧回中国天然氧吧、大禹鼎、省级生态文明建设示范区、省级幸福河湖试点县等一批“金字招牌”。河长制工作获国务院督查激励,“两溪”流域整治项目入选国家生态环境导向的开发模式试点。

城乡形态进一步重塑。斗潭、白云等 6 个未来社区入选全省创建试点名单,余东未来乡村联盟模式得到省委主要领导批示肯定,成功创建省新时代美丽乡村示范区。完成老旧小区改造 335 个,污水零直排小区建设 305 个,开工建设安置房 188.5 万平方米;通景公路、美丽沿江公路等相继建成投用,创成“万里美丽经济交

通走廊”达标县,“四好农村公路”示范县。

功能业态进一步拓展。着力推进以运动为特色的“衢州有礼”诗画风光带建设,灵鹫山入选首批国家森林公园,村播数字营销模式得到时任省委主要领导高度肯定,“九华立春祭”成为全市首个人类非遗,获评全省首批文旅产业融合试验区。

决战决胜高水平全面建成小康社会,坚定不移强投入、补短板、促均衡,民生福祉达到新水平

疫情防控有力有效。成功抵御一轮又一轮疫情冲击,城区未发生本土确诊病例。

民生保障扩面提标。全面实现“三个清零”,低收入农户人均可支配收入年均增长 10%以上,年经营性收入 20 万元以上行政村实现全覆盖。基本实现城乡居民养老保险、基本医疗保险全覆

盖,低保标准实现城乡一体化。高质量助力北川川县贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出、国家贫困县摘帽。

社会事业补短提升。创成全省教育基本现代化区、全国义务教育基本均衡区;区中医院建成运行,区第二人民医院、区公共卫生服务中心开工建设,公立医院综合改革评价位列全省前十,县域就诊率

居全市第一、全省领先;区文化中心、区新时代文明实践中心建成投用,文化礼堂行政村全覆盖率达 100%。

社会治理富有成效。完成“七五”普法、扫黑除恶专项斗争和第一批政法队伍教育整顿各项任务,成功捧回“平安银鼎”。常态化抓好“遇重大”攻坚,安全生产、道路交通、信访维稳等工作。

坚决扛起全面从严治党的主体责任,坚定不移讲政治、夯基础、正作风,管党治党取得新成效

政治建设持续加强。扎实开展“两学一做”学习教育,“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和庆祝建党 100 周年系列活动。

基层基础持续夯实。积极推进“县乡一体、条抓块统”改革,“三联工程”、

户主大会等载体有效推进,“红色物业联盟+邻礼通”“五色管理+全科网格”全市推广,干部“四维考评”体系、“城区机动车违停治理一件事”等在全省率先破题。持续发力后进村整固提升,高质量完成新一轮村社组织换届。

党风政风持续向好。深入开展大整风“十大行动”,着力构建“1+9”抓人促事体系,圆满完成乡镇领导班子换届。全面从严治党群众满意度连续两年排名全市第一。

回顾五年发展历程,主要有“六点体会”

- 必须坚持党建引领不动摇
- 必须坚持加快发展不动摇
- 必须坚持人民至上不动摇
- 必须坚持市区一体不动摇
- 必须坚持系统思维不动摇
- 必须坚持依法依规不动摇

聚焦党代会

展望五年,迈上全新征程、柯城大有可为

指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,完整、准确、全面

贯彻新发展理念,以“稳进提质、除险保安、塑造变革”为落脚点、着力点,以“释放新活力、提升首位度”为总抓手、总目标,以“创业创新创先、落实务实严实”

为主旋律、主基调,奋力打造高品质现代化中心城区,争当山区 26 县跨越式高质量发展排头兵。

总体目标

- ▲加快释放城市活力,提升城市能级的首位度
- ▲加快释放产业活力,提升经济发展的首位度
- ▲加快释放生态活力,提升城乡融合的首位度

- ▲加快释放改革活力,提升区域治理的首位度
- ▲加快释放干部活力,提升“两勤”“两专”的首位度

到 2026 年,地区生产总值确保突破 800 亿,固定资产投资年均增长率保持 10%以上,主要经济指标在全市争首位、26 县争前列、全省争进位。

奋进五年,创新实干争先、展现共富图景

◆大力发展“三大产业”,打造实力更强的中心城区

持续做大先进制造业。做强柯城生态工业平台,落实“碳达峰”“碳中和”各项要求,深入开展“腾笼换鸟”和“低散乱”企业整治。招引落地一批延链补链强链优质项目,加速形成具有区域影响力的轴承智能装备产业集群。优化航埠镇与园区体制机制,举全区之力推进航埠片区加快发展。

加快发展运动休闲产业。编制灵鹫山旅游度假区整体规划,形成衢北 160 平方公里的运动产业集群。加速推进奥陶纪、灵鹫圣境、寺桥水库等重点项目建设运营。推进国家级旅游度假区创建,到 2026 年全区运动休闲产业增加值达到 100 亿元以上。

转型提升现代服务业。大力发展楼宇经济、总部经济、税源经济。依托顺丰丰泰产业园等牵引性项目,谋划建设现代服务业产业园,推进专业市场城整体开发提升,生产性服务业业态迭代升级。大力发展村播全产业链。外贸出口总额到 2026 年实现翻番。到 2026 年服务业增加值超过 500 亿元。

◆用心做好“三篇文章”,打造品质更高的中心城区

做好服务保障文章,主动担起四省边际中心城市建设重任。坚持四省边际中心城市核心区的定位,按时有序启动和完成各项征收任务。主动服务和参与“浙西新区”、烂柯山片区等重点区块、重点项目开发建设,市区一体推进城市老旧小区和点状危旧房改造。

做好有机更新文章,加快推动城市品质提升。用 5-8 年时间基本实现未来社区全覆盖。加快推进公共服务设施

提标扩面、环境卫生设施提级扩容。大力实施双西港、衢化、航埠等片区的改造更新,打造富有品味、功能健全、业态丰富的城市组团。双西港片区加快基础设施提升和公建项目落地,加快布局总部经济、楼宇经济项目,打造衢州西南城市门户。衢化片区努力打造美丽生活新社区、产业发展大平台、区域发展新引擎。航埠小城市片区围绕小城市公共服务配套提升和园区服务业配套,努力打

◆坚持突出“三个层面”,打造乡村更美的中心城区

“点”上造精品。聚焦未来乡村和新时代美丽乡村精品村建设,按照“微改造、精提升”建设理念,拓宽“两进两回”和多元参与乡村建设的通道,力争到 2026 年建成未来乡村 15 个,省级美丽乡村特色精品村 15 个。

“线”上成风景。整体规划、集中资源,综合打造姜家山-航埠-沟溪-石梁-九华-万田的乡村振兴“示范线”,推动美

丽乡村线、现代农业线、文化旅游线“三线合一”。美丽乡村线要以乡村路网提升为纽带,建设全域“四好农村路”,强化杭长高铁、九景衢和杭金衢高速等重要道路沿线环境整治,做好基础设施改造提升。现代农业线要持续做好“两非”整治文章,大力实施乡村全域土地综合整治与生态修复工程,加快构建“3+X”现代农业新体系,推动柑橘、蔬菜、中草药 3 大

业主导产业提质升级,鲟鱼、LED 育苗等特色农业产业做大做强。文化旅游线要加快导入农文旅体休闲产业,全力打造新时代美丽乡村共同富裕示范带。

“面”上出形象。完善涵盖生态保护、永久基本农田、城镇规划控制等全域的生态保护红线。高标准编制“多规合一”实用性村庄规划。持续打好治水治气治土治废治塑攻坚战。聚力推进新时代美丽城镇建设。

业主导产业提质升级,鲟鱼、LED 育苗等特色农业产业做大做强。文化旅游线要加快导入农文旅体休闲产业,全力打造新时代美丽乡村共同富裕示范带。

“面”上出形象。完善涵盖生态保护、永久基本农田、城镇规划控制等全域的生态保护红线。高标准编制“多规合一”实用性村庄规划。持续打好治水治气治土治废治塑攻坚战。聚力推进新时代美丽城镇建设。

◆深入实施“三项行动”,打造生活更好的中心城区

深入实施富民强村行动。大力推动城乡居民创业创新,因地制宜发展带动力强的富民产业。城镇登记失业率控制在 3.5%以内,实现更加充分更高质量就业。扎实推进扩中提低,加快构建以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。到 2026 年,居民人均可支配收入达到 7.4 万元,城乡居民收入倍差缩小到 1.8 以内。做大做强村集体经济,到 2026 年村集体经济经营性收入 30 万元以上行政村实现全覆盖,50 万元以上占比达到 60%以上。

深入实施文明提升行动。以

助力创建全国文明城市为契机,进一步健全“八个一”文明创建长效机制,全面开展新时代文明实践区、新时代文明实践站(所)实现全覆盖。

深入实施服务均衡行动。严格执行“双减”政策,持续深化教育共同体建设,加快补齐学前教育

◆数字赋能“三大领域”,打造治理更优的中心城区

激活改革创新引擎。扎实推进农村综合改革,全面盘活乡村土地、农房、山林等各类资源要素。持续深化国资国企改革。用好电子科大、浙大“两院”、科创飞地等创新平台,对接长三角高端创新要素,推动产业链与创新链、人才链深度融合。

推进社会治理创新。对照

“152”体系架构,体系化规范化推进数字化场景建设。纵深推进“152”“141”体系衔接贯通,全面构建“区级社会治理中心+基层治理四平台+村社网格”的治理体系,以数字赋能基层治理体系治理能力全面提升,形成整体智治、高效协同的县域样板。

筑牢平安稳定底线。完善

聚力五年,坚持党建统领、提供坚强保证

●铸就“绝对忠诚”的政治品格,坚决当好“两个维护”的示范表率

加强“永恒主题”建设。以政治建设为统领,建立健全习近平总书记重要讲话批示精神,作为各级党组织的“第一议题”,推动学习贯彻常态化、落实具体化。坚决抓好“七张问题清单”整改。

落实“第一议题”制度。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

和习近平总书记重要讲话批示精神,作为各级党组织的“第一议题”,推动学习贯彻常态化、落实具体化。坚决抓好“七张问题清单”整改。

强化“终身课题”修炼。扎实推进习近平新时代中国特色社

会主义思想教育培训计划,挖掘打造一批彰显新思想伟力的现场教学点和实践基地。持续深化理论学习中心组学习,全面深化 8090 新时代理论宣讲。

●围绕“大抓落实”的根本要求,坚决打造“两勤”“两专”的干部队伍

增强“想干事”的内生动力。要坚持事业为上、拒绝“躺平”,各地各部门每年都要亮出一个新目标、列出一份任务书、贡献一批金点子。要坚持事业发展、人人有责,人人争当“两勤”标兵、能手。

●打造“过硬务实”的基层组织,坚决做好“红色根脉”的忠实传人

建强基层组织体系。全面实施农村“大抓网格、实战比拼”行动,做实做细“三联工程”,整固提升后进组织,深化“户主大会”制度。大力推进城市社区党组织体系向下延伸,高质量创成“全国文明城市基层党建示范区”。

加强“头雁”队伍培育。完善

提升“会干事”的本领水平。要全面实施“两专”提升工程。围绕法律、区域治理、数字化改革、项目建设、招商引资等五大领域,开展分类培育,力争三年储备 200 名紧缺急需类干部。要优化专班攻坚、赛马争先等机制,

创造“干成事”的环境氛围。要健全“两个担当”机制,严格遵循“三个区分开来”要求,持续做好容错纠错、澄清正名、打击诬告工作。

强化党员作用发挥。巩固提升农村党员分类管理、流动党员管理等中组部试点成果,全面开展农村发展党员违规违纪问题排查整治。全面实施党员“三带行动”,形成“党群主动互动生动”“组织共建共治共享”的良好格局。

●涵养“纪律严实”的党风政风,坚决巩固“风清气正”的政治生态

从紧从严穷责任。严格落实全面从严治党主体责任和党风廉政建设责任制,推动各级党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、纪委监委监督责任贯通发力、层层落实。紧盯“一把手”和领导班

建“亲清”政商关系。旗帜鲜明反腐败。把严的主基调长期坚持下去,坚决查处不收敛不收手问题。综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效,让“清风”更浓、“正气”充盈。